**Информация**

**о результатах контрольного мероприятия**

**«Проверка устранения нарушений, выявленных по результатам проведения контрольного мероприятия: «Определение законности, результативности и целевого использования бюджетных средств, а так же средств, полученных от оказания платных услуг в финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения» в период с 2016 по 31.03.2020г, а так же принятия мер по устранению причин и условий возникновения нарушений»**

На основании плана проверок Органа внутреннего финансового контроля на 2021 год, распоряжения Администрации Шегарского района № 182 от 20.04.2021 года «О проведении плановой совместной проверки» проведена совместная «Проверка устранения нарушений, выявленных по результатам проведения контрольного мероприятия: «Определение законности, результативности и целевого использования бюджетных средств, а так же средств, полученных от оказания платных услуг в финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения» в период с 2016 по 31.03.2020г, а так же принятия мер по устранению причин и условий возникновения нарушений».

В проверяемом периоде в МАУК «КСЦ Шегарского района» произошли организационно-структурные изменения, а так же изменение типа муниципального учреждения (Постановление Администрации Шегарского района от 24.12.2020г № 1102 «О внесении изменений в Устав муниципального автономного учреждения культуры «Культурно-спортивный центр Шегарского района», утвержденный постановлением Администрации Шегарского района от 28.01.2013 № 21»).

В результате изменений муниципальное учреждение изменило свое название с Муниципальное автономное учреждение культуры «Культурно-спортивный центр Шегарского района» на Муниципальное казенное учреждение культуры «Шегарская централизованная клубная система» и тип муниципального учреждения с автономного на казенное.

 Муниципальное казенное учреждение культуры «Шегарская централизованная клубная система» (далее - МКУК «Шегарская ЦКС»).

Юридический адрес: 636130, Томская область, Шегарский район, с. Мельниково, ул. Ленина, д.27, помещение № 8.

**Цель проверки** – определения законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств бюджета муниципальным учреждением дополнительного образования «Шегарский район».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с «04» мая 2021 года по «31» мая 2021 года.

Общая продолжительность проверки: 19 (девятнадцать) рабочих дней.

**Проверяемый период деятельности:**

с 01.01.2020 г. по 31.03.2021 г.

**Лица, проводившие проверку в составе рабочей группы, уполномоченной на проведение плановой совместной проверки**:

Сабирова Светлана Васильевна – главный специалист внутреннего финансового контроля Администрации Шегарского района;

Заболотнова Евгения Анатольевна – председатель контрольно-счетного органа муниципального образования «Шегарский район».

**Объем проверенных средств составил:** 52 774,808тыс. руб.

**По результатам контрольного мероприятия установлены:**

**1.1. нарушения при формировании Учетной политики:**

- нарушение п. 6 подпункта 1 статьи 8 Федерального Закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»[[1]](#footnote-1) (далее – Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ) (в утвержденную Учетную политику не вносились изменения в соответствии с действующим законодательством РФ).

- нарушение п. 6 Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" (далее - Инструкция от 01.12.2010 № 157н)[[2]](#footnote-2) и п. 9 ФСБУ «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»[[3]](#footnote-3) (состав Учетной политики не соответствует требованиям, установленным инструкцией и федеральным стандартом);

**Нарушения в пункте 1.1. устранены полностью:**

Приказом МАУК «Культурно-спортивный центр Шегарского района» от 03.08.2020 г. № 03.08.2020г. «Об учетной политике учреждения» утверждена учетная политика учреждения, все замечания были устранены.

Приказом МКУК «Шегарская центральная клубная система» № 6 от 11.01.2021 г. «Об учетной политике учреждения» утверждена учетная политика учреждения, все замечания были устранены.

**1.2. нарушения при ведении бухгалтерского учета и составлении годовой бухгалтерской отчетности**:

- нарушение статей приказа Минфина России от 30.03.2015 №52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению" (далее - приказ Минфина России от 30.03.2015 №52н)[[4]](#footnote-4) (содержание применяемых форм первичных документов не соответствует содержанию форм, предусмотренных приказом Минфина России);

- нарушение статей Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ1 (при проведении инвентаризации, при применении не унифицированных форм первичных документов);

- нарушение пунктов Инструкции от 01.12.2010 № 157н2 (при ведении журналов операций, при учете расчетов с подотчетными лицами, при учете нефинансовых активов, материальных запасов);

- нарушение п. 34 Инструкции от 01.12.2010 № 157н2 в Учреждение нет постоянно действующей комиссии по поступлению нефинансовых активов, а также не оформляется надлежащими образом их поступление.

- нарушение п. 374 Инструкции от 01.12.2010 № 157н2 и Положения об Учетной политике учреждения Карточки количественно-суммового учета материальных ценностей не ведутся.

- нарушение п. 118 Инструкции от 01.12.2010 № 157н2 , а именно не соблюдается порядок учета материальных запасов, так по счету **010506 «Прочие материальные запасы»** учитывался мягкий инвентарь (одежда, обувь, спортивная форма и обувь), строительные материалы, а так же основные средства стоимостью до 3000 рублей.

- нарушение п. 119 Инструкции от 01.12.2010 № 157н2 Карточки количественно-суммового учета материальных ценностей в Учреждении не ведутся.

- нарушение п. 118 Инструкции от 01.12.2010 № 157н2 маркировка мягкого инвентаря с указанием наименования учреждения, года и месяца выдачи в эксплуатацию в учреждении не производится.

- нарушение п. 4 Инструкции от 01.12.2010 № 157н2, не осуществляется контроль за движением товарно-материальных ценностей и достоверностью отчетов об их расходовании.

- нарушение приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации" (далее - инструкция от 28.12.2010 № 191н)[[5]](#footnote-5) (представленная бухгалтерская отчетность не пронумерована, к отчетности не приложено оглавление, отсутствует форма 0503160 «Пояснительная записка к Балансу учреждения»).

**Нарушения в пункте 1.2. устранены частично:**

Приказами

- МАУК «Культурно-спортивный центр Шегарского района» от 03.08.2020 г. № 03.08.2020г. «Об учетной политике учреждения»;

- МКУК «Шегарская центральная клубная система» № 6 от 11.01.2021 г. «Об учетной политике учреждения»

утверждены формы не унифицированных первичных документов со всеми обязательными реквизитами, предусмотренными ч. 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ1.

журналы операций и первичные документы к ним оформляются в соответствии с п. 11 Инструкции от 01.12.2010 № 157н2.

Перед составлением годовой отчетности проведена инвентаризация имущества, материальных запасов и финансовых обязательств.

 Приказом № 3а от 09.01.2020 г назначена комиссия по поступлению и выбытию нефинансовых активов в соответствии с п. 34 Инструкции от 01.12.2010 № 157н2.

При принятии к учету основных средств применяется акт о приеме - передачи объектов нефинансовых активов формы 050411 в данных актах не заполняется заключение комиссии.

Аналитический учет по счету 21 «Основные средства в эксплуатации» и материальных запасов по счету 10500, согласно п.п. 374, 119 Инструкции от 01.12.2010 № 157н2 ведется в Карточке количественно-суммового учета материальных ценностей.

В соответствии с п. 118 Инструкции от 01.12.2010 № 157н2 производится маркировка мягкого инвентаря с указанием наименования учреждения, года и месяца выдачи в эксплуатацию.

Списание материальных запасов осуществляется в соответствии Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "ЗАПАСЫ" «Запасы», утвержденного приказом Минфина России от 07.12.2018 N 256н и утвержденной Учетной политикой.

В нарушение п. 118 Инструкции от 01.12.2010 № 157н2, Учреждение продолжает учитывать на счете **10536** **«Прочие материальные запасы»** мягкий инвентарь (одежда, обувь), строительные материалы, а так же основные средства стоимостью до 3000 рублей.

Нарушения в части представления бухгалтерской отчетности МАУК «Культурно-спортивный центр Шегарского района» не устранены.

**1.3. нарушения при ведении кассовых операций:**

нарушение п. 4.4 Указаний Банка России от 11.03.2014 N 3210-У "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства" (далее - Указаний №3210-У), кассир не обеспечен штампом, содержащим реквизиты, подтверждающие проведения кассовых операций, а также образцами подписей лиц, уполномоченных подписывать кассовые документы.

**Нарушения в пункте 1.3. устранены полностью:**

к проверке представлены штампы и карточка образцов подписей для кассира в соответствии с п. 4.4 Указаний №3210-У.

**1.4.** **Нарушения при учете бланков строгой отчетности:**

- нарушение приказ Минфина России от 30.03.2015 №52н4 (акты о результатах инвентаризации бланков строгой отчетности не составляются).

**Нарушения в пункте 1.4. устранены полностью:**

к проверке представлены акты о результатах инвентаризации бланков строгой отчетности, оформленные в соответствии с приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н4.

**1.5. Нарушения в учредительных документах:**

- нарушение части 1 статьи 2 Федерального Закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ)[[6]](#footnote-6), в подпункте 2.3.24. пункта 2.3. раздела 2 «Предмет, цели и виды деятельности Учреждения» Устава Учреждению разрешено оказывать услуги по ведению бухгалтерского учета и составлению на его основе отчетности в соответствии с законодательством РФ муниципальным учреждениям муниципального образования «Шегарский район».

- нарушение абзацев 38, 39 статьи 6 Бюджетного кодекса РФ, подпунктом 2.3.15. пункта 3 раздела 2 «Предмет, цели и виды деятельности Учреждения» Устава автономному Учреждению установлены функции распорядителя и получателя средств районного бюджета. В то время как положения абзацев 38, 39 статьи 6 Бюджетного кодекса РФ устанавливают данные полномочия для казенных учреждений.

**Нарушения в пункте 1.5. устранены частично:**

- В нарушение пунктов 1 и 2 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ[[7]](#footnote-7), в подпункте 2.7.24. пункта 2.7. раздела 2 «Предмет, цели и виды деятельности Учреждения» Устава Учреждения разрешено оказывать услуги по ведению бухгалтерского учета и составлению на его основе отчетности муниципальным учреждениям, подведомственным отделу культуры, спорта, молодежной политики и туризма администрации Шегарского района.

*Справочно:* перечнем главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Шегарский район» согласно приложению 11 к Решению Думы Шегарского района от 17.12.2019г «О районном бюджете муниципального образования «Шегарский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и Решению Думы Шегарского района от 15.12.2020г № 22 «О районном бюджете муниципального образования «Шегарский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» главный распорядитель бюджетных средств отдел культуры, спорта, молодежной политики и туризма администрации Шегарского района не установлен.

- Нарушение, связанное с установлением функций распорядителя и получателя средств районного бюджета автономному Учреждению устранено.

**1.6. Нарушения при формировании муниципального задания:**

- В нарушение требований пункта 1 статьи 69.2 БК РФ[[8]](#footnote-8) и пункта 4 Порядка от 30.12.2015 № 974[[9]](#footnote-9), муниципальное задание Учреждения не содержит Порядок оказания муниципальной услуги, Порядок досрочного прекращения муниципального задания.

- В нарушение абзаца 3 пункта 4 Порядка от 30.12.2015 № 9749, Учредителем в муниципальных заданиях Учреждению на 2018 год, на 2019 год установлены отклонения показателей объема в размере 5 % при отсутствии правового акта уполномоченного органа местного самоуправления Шегарского района, утверждающего значения соответствующих отклонений.

- В нарушение требований абзаца 2 пункта 4 Порядка от 30.12.2015 № 9749, часть 1 «Требования к оказанию муниципальных услуг» муниципального задания Учредителем сформирована единым разделом для всех муниципальных услуг (работ), оказываемых Учреждением, тогда как должна была формироваться из нескольких разделов, каждый из которых должен содержать требования к оказанию одной муниципальной услуги (работы).

- В нарушение абзаца 3 пункта 3 Порядка от 30.12.2015 № 9749, в муниципальном задании на 2018 год и муниципальном задании на 2019 год установлены показатели, характеризующие качество и объем (содержание) оказываемой муниципальной услуги (работы), не соответствующие показателям, характеризующим качество и объем (содержание) оказываемой муниципальной услуги (работы), утвержденным в перечне муниципальных услуг.

**Нарушения в пункте 1.6. устранены полностью:**

- содержание муниципального задания Учреждения соответствует требованиям пункта 1 статьи 69.2 БК РФ8  и пункта 4 Порядка от 30.12.2015 № 9749;

- муниципальное задание сформировано из нескольких разделов, каждый из которых содержит требования к оказанию одной муниципальной услуги;

- показатели, характеризующие качество и объем (содержание) оказываемой муниципальной услуги (работы), соответствуют показателям, характеризующим качество и объем (содержание) оказываемой муниципальной услуги (работы), утвержденным региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг и работ (Распоряжение Администрации Томской области от 28.12.2017 № 821-ра);

- муниципальное задание Учреждения не содержит отклонений показателей объема.

**1.7. Нарушения при предоставлении субсидий на иные цели:**

 - В нарушение ч. 3.17 ст. 2 Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ6, пункта 11 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 16.01.2012 № 8[[10]](#footnote-10), установлен факт утверждения в Соглашении о предоставлении субсидии на иные цели, срока целевого использования средств субсидии, срока возврата субсидии или ее части, а так же срок действия соглашения не в пределах одного финансового года.

- В нарушение пункта 10 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 16.01.2012 № 810, в Соглашениях предусмотрены сроки и периодичность предоставления отчета об использовании иных субсидий из местного бюджета по утвержденной Порядком форме, отличные от сроков и периодичности предоставления отчета, установленных Порядком предоставления субсидий на иные цели.

В процессе расходования средств субсидии Учреждением принимаются обязательства (заключаются договора, контракты) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг.

 - В нарушение пункта 3.11-1. Статьи 2 Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ6, Учреждением в контрактах (договорах) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, предусматривающих авансовые платежи, не соблюдаются требования, определенные муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, для получателей средств районного бюджета.

**Нарушения в пункте 1.7. устранены полностью:**

Выборочной проверкой установлено:

- Срок действия Соглашений о предоставлении субсидии на иные цели, как и сроки действия условий предоставления субсидии в пределах одного финансового года.

- Отчеты об использовании иных субсидий из местного бюджета формируются и предоставляются в сроки, определенные пунктом 10 Порядка предоставления субсидий на иные цели от 16.01.2012 № 810.

- Случаев не соблюдения Учреждением в контрактах (договорах) о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, предусматривающих авансовые платежи, требований, определенных муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, для получателей средств районного бюджета не установлено.

**1.8. Нарушения при составлении и утверждении плана финансово-хозяйственной деятельности:**

- В нарушение требований пункта 3 раздела 1 Требований к плану финансово-хозяйственной деятельности от 28 июля 2010 г. N 81н[[11]](#footnote-11) и пункта 2 раздела 1 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности от 30.12.2016 № 796[[12]](#footnote-12), План финансово-хозяйственной деятельности на 2019 год Учреждением на плановый период 2020 и 2021 годов не составлялся.

- В нарушение требований пункта 5 раздела 1 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности от 31 августа 2018 г. N 186н[[13]](#footnote-13), а так же пункта 3 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности от 21.01.2020 № 4914, План финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год Учреждением на плановый период 2021 и 2022 годов не составлялся.

- В нарушение требований, установленных абзацем вторым пункта 8 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности от 31 августа 2018 г. N 186н13, а так же пунктом 4 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности от 21.01.2020 № 49[[14]](#footnote-14), Учреждением не ведутся расчеты-обоснования в установленной нормативными актами формам.

- В нарушение требований, установленных абзацем вторым пункта 46 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности от 31 августа 2018 г. N 186н13, в Учреждении отсутствуют заключения наблюдательного совета о рассмотрении проекта Плана финансов-хозяйственной деятельности.

- В нарушение абзаца 5 пункта 6 раздела 2 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности от 30.12.2016 № 79612, в текстовой (описательной) части Плана не указана балансовая стоимость недвижимого имущества в разрезе стоимости имущества:

- закрепленного собственником имущества за учреждением на праве оперативного управления;

- приобретенного за счет выделенных собственником имущества учреждению средств;

- приобретенного за счет средств, полученных от иной приносящей доход деятельности,

указана только общая балансовая стоимость недвижимого имущества.

 - В нарушение абзаца 6 пункта 6 раздела 2 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности от 30.12.2016 № 79612, в текстовой (описательной) части Плана не указана балансовая стоимость особо ценного движимого имущества.

**Нарушения в пункте 1.8. не устранены:**

-План финансово-хозяйственной деятельности Учреждения на 2020 год и плановый период 2021г, 2022 г, а так же заключение наблюдательного совета о рассмотрении проекта ПФХД Учреждения на 2020 год и плановый период 2021г, 2022 г проверке не представлен (Письмо МКУК «Шегарская централизованная клубная система» от 31.05.2021 № 30).

**1.9. Нарушения при учете средств от приносящей доход деятельности:**

- В нарушение пункта 2.4. раздела 2 Порядка оказания платных услуг от 30.06.2011г № 60 [[15]](#footnote-15), в Учреждении не утвержден перечень платных услуг.

- В нарушение пункта 3.1. раздела 3 Порядка оказания платных услуг от 30.06.2011г № 60 15, потребители услуг не обеспечены информацией об условиях предоставления платных услуг, включая сведения о льготах для отдельных категорий потребителей, расположенной в удобном для обозрения потребителя месте.

На официальном сайте учреждения в разделе «платные услуги», также опубликована только часть требуемой информации о платных услугах для потребителя (<https://ksc.tom.muzkult.ru/yslygi>).

**Нарушения в пункте 1.9. устранены полностью:**

- В Учреждении Приказом от 18.05.2020го № 23 утвержден перечень платных услуг.

- Перечень платных услуг расположен в удобном для обозрения потребителя месте в филиалах Учреждения, оказывающих данные услуги (информационный стенд в Районном центре культуры и досуга «Заря» - 636130, с.Мельниково, ул. Калинина, д.55, Клубе п. Победа – 636143, п. Победа, ул. Коммунистическая, д.112 а, помещение № 1), а так же размещен на официальном сайте Учреждения (<https://ksc.tom.muzkult.ru/yslygi>).

Главный специалист

по внутреннему финансовому контролю Сабирова С.В.

1. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». [↑](#footnote-ref-1)
2. Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению". [↑](#footnote-ref-2)
3. Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Учетная политика, оценочные значения и ошибки", утвержденный Приказом Минфина РФ от 30.12.2017 № 274н. [↑](#footnote-ref-3)
4. Приказ Минфина России от 30.03.2015 №52н "Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению". [↑](#footnote-ref-4)
5. Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н "Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации". [↑](#footnote-ref-5)
6. Федеральный Закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях». [↑](#footnote-ref-6)
7. Федеральный Закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». [↑](#footnote-ref-7)
8. Бюджетный кодекс Российской Федерации [↑](#footnote-ref-8)
9. Постановление Администрации Шегарского района от 30.12.2015 № 974 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Шегарского района и Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Шегарского района» (с изменениями, утвержденными постановлением АШР от 30.03.2016 № 185, от 16.05.2019 № 397). [↑](#footnote-ref-9)
10. Постановление Администрации Шегарского района от «16» января 2012 г. № 8 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетным (муниципальным автономным) учреждениям на цели, не связанные с возмещением нормативных затрат на оказание в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнением работ) (с изменениями, утвержденными постановлением АШР от 23.12.2015 № 907, от 14.05.2020г № 435, от 21.05.2020 № 459). [↑](#footnote-ref-10)
11. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 июля 2010 г. N 81н «О требованиях к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения». [↑](#footnote-ref-11)
12. Постановление Администрации Шегарского района от 30.12.2016 № 796 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Администрация Шегарского района осуществляет функции и полномочия учредителя». [↑](#footnote-ref-12)
13. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 г. N 186н «О требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения». [↑](#footnote-ref-13)
14. Постановление Администрации Шегарского района от 21.01.2020 № 49 «Об утверждении порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых Администрация Шегарского района осуществляет функции и полномочия учредителя». [↑](#footnote-ref-14)
15. Решение Думы Шегарского района от 30.06.2011г № 60 «Об утверждении Положения о едином порядке и условиях оказания платных услуг муниципальными учреждениями муниципального образования «Шегарский район». [↑](#footnote-ref-15)