



АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕГАРСКОГО РАЙОНА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.08 2021

№ 881

с. Мельниково

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годы

В соответствии со статьёй 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 16 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шегарский район» утверждённого решением Думы Шегарского района от 13 мая 2014 года № 302 и в целях разработки проекта решения Думы Шегарского района «О районном бюджете муниципального образования Шегарский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годы, согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Шегарского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации Шегарского района.

Временно исполняющий обязанности  
главы администрации – первый заместитель

Е.Б.Богданов







АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕГАРСКОГО РАЙОНА  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.08 2021

№ 881

с. Мельниково

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годы

В соответствии со статьёй 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 16 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шегарский район» утверждённого решением Думы Шегарского района от 13 мая 2014 года № 302 и в целях разработки проекта решения Думы Шегарского района «О районном бюджете муниципального образования Шегарский район на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годы, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Шегарского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации Шегарского района.

Временно исполняющий обязанности

главы администрации – первый заместитель

Е.Б.Богданов





**Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2022год и плановый период 2023 - 2024 годы**

**1. Основные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2022год и плановый период 2023 и 2024 годов определены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 21.04.2021 года, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ №474), статьёй 16 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шегарский район», утвержденного Решением Думы Шегарского района от 13.05.2014 года № 302, а также с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Шегарский район» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяют основные цели, задачи и направления бюджетной политики в области доходов и расходов бюджета муниципального образования, муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере, ориентированы на преемственность базовых целей и задач и являются основой для составления проекта бюджета Шегарского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств. Определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проекта бюджета.

Основной целью бюджетной и налоговой политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов остается обеспечение сбалансированности и сохранение финансовой устойчивости бюджета Шегарского района с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала;

стимулирование развития налогового потенциала;

оптимизация расходных обязательств;

повышения эффективности бюджетных расходов;

повышения качества прогноза социально-экономического развития муниципального района.



Долговая политика муниципального образования «Шегарский район» в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет традиционно строиться на принципах отсутствия долговых обязательств.

## **2. Основные направления бюджетной политики МО «Шегарский район» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы**

В условиях восстановления экономики на фоне сохранившегося ряда ограничений на деятельность (сфера досуга и развлечений, туризм) на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики района.

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящий имущественный характер, выполнение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации.

2. Реализация мероприятий по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств.

3. Реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования, включающего программу оптимизации расходов бюджета муниципального образования, мероприятия, направленные на рост доходов бюджета района.

4. Избирательность расходов капитального характера. Данный принцип является следствием ограниченности финансовых ресурсов, высвобождающихся после выполнения всех социальных обязательств.

Направления бюджетной политики в сфере муниципального управления

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в пределах установленного норматива субъектом для Шегарского района с применением мер по недопущению роста штатной численности в органах местного самоуправления, за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных функций и полномочий муниципального образования.

Применение подходов количественного, ценового и качественного нормирования в муниципальных закупках.

Направления бюджетной политики в сфере обеспечения социальных обязательств

Обеспечение социальных обязательств будет осуществляться с учетом приоритетности решаемых задач и реализации направлений, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и



стратегических задачах развития социальных обязательств Российской Федерации до 2024 года».

Концентрация финансовых ресурсов должна быть так же сосредоточена на необходимости:

- ежегодной индексации оплаты труда работников бюджетной сферы, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции;
- повышения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума, в целом по России, с учетом районного коэффициента.

#### Направления бюджетной политики в реальном секторе экономики

Учитывая положительные тенденции, планируются в целом сохранение направлений бюджетной политики в сфере реального сектора экономики, будут сохранены:

- ответственность бизнеса во взаимоотношениях с государством, согласие получателей субсидий на условия их представления как обязательство, принятое при заключении соглашений с органами местного самоуправления;

- ответственное отношение хозяйствующих субъектов-бюджетополучателей к выполнению обязанностей налогоплательщиков по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетные фонды.

Будет продолжена системная работа органов местного самоуправления с потенциальными инвесторами и предпринимательским сообществом с целью взаимовыгодного привлечения внебюджетных средств на реализацию муниципальных проектов.

При формировании доходов бюджета муниципального образования на 2022-2024 годы применен подход «без завышенных ожиданий», что позволит минимизировать риски разбалансированности бюджета в процессе его исполнения и обеспечит возможность его корректировки в сторону увеличения в случае улучшения ситуации в планируемом периоде.

В проекте бюджета на 2022-2024 годы расходы на реализацию региональных проектов обеспечиваются в приоритетном порядке.

В ближайшей перспективе особенно актуальной становится задача повышения эффективности бюджетных расходов, выявления внутренних резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений расходов и проектов.

За основу формирования базовых бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы приняты параметры первоначально утвержденных ассигнований на 2021 год решением Думы Шегарского района от 15.12.2020 №22 «О районном бюджете муниципального образования «Шегарский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», без учета целевых средств из областного бюджета.

В объемах базовых бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учтены:

1) изменение сценарных условий и основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2022-2024 годы;

2) увеличение суммы уплачиваемого налога на имущество за счет введенных в эксплуатацию двух новых объектов в с.Мельниково - детского сада на 145 мест и спортивного комплекса на стадионе;

3) увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2022 года;



4) без индексации материальных затрат.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на поддержание устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, усиление ответственности органов местного самоуправления сельских поселений за проводимую бюджетную политику.

Сельские поселения, являющиеся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности должны обеспечить осуществление мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в соответствии с соглашениями, заключаемыми главами с Управлением финансов Администрации Шегарского района в срок до 1 марта.

В 2022-2024 годах, в целях содействия устойчивому исполнению местных бюджетов, сохраняется механизм предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

При формировании бюджета муниципального района и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

### **3. Основные направления налоговой политики МО «Шегарский район» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годы.**

Основные направления налоговой политики Шегарского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса с целью подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Основные направления налоговой политики сохраняют преемственность приоритетов бюджетного цикла 2021-2023 годов с учетом национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, Томской области, а также целевых ориентиров Стратегии развития Шегарского района.

Налоговая политика района будет выстраиваться с учетом изменений федерального и регионального законодательства и последствий их принятия для доходной части бюджета. Она будет ориентирована на создание максимально комфортных условий для расширения экономической деятельности, особенно в области малого предпринимательства, а также на дальнейшее снижение масштабов уклонения от налогообложения.

Основной целью реализации налоговой политики Администрации Шегарского района является, с одной стороны сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики района, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны сохранение бюджетной устойчивости, получения необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

При анализе поступления налоговых доходов зачисляемых в консолидированный бюджет Шегарского района за 2019-2020 годы, можно отметить стабильность в поступлении налоговых доходов за последние два года.



Наименование	На 01.01.2020		На 01.01.2021		Отклонение %
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	
Налоговые доходы, в виде отчислений в местные бюджеты- всего, в том числе:	134 822,1	100,00	134 608,5	100,00	99,84
налог на доходы физических лиц (НДФЛ)	100 949,8	74,88	108 503,0	80,61	107,48
Акцизы по подакцизным товарам	12 827,1	9,51	11 762,9	8,74	91,70
Налог взимаемый в связи с применением упрощённой системой налогообложения	3 433,1	2,55	3 301,9	2,45	96,18
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	4 946,1	3,67	4 438,7	3,30	89,74
Единый сельскохозяйственный налог	799,1	0,59	1 321,2	0,98	165,34
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	7,7	0,01	7,7	0,01	100,00
Налог на имущество физических лиц	3 152,9	2,34	1 834,3	1,36	58,18
Земельный налог	6 810,1	5,05	6 091,0	4,52	89,44
Налог на добычу общераспространённых полезных ископаемых	0	0	0	0	0
Государственная пошлина	1 896,2	1,41	1 786,5	1,33	94,21

В прогнозном периоде планируется уменьшение налоговых поступлений в районный бюджет от объектов МСП в связи с переходом индивидуальных предпринимателей, не имеющих наемных работников, на новый специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». Так на 01.01.2021 года 90 человек работали на вышеуказанном режиме, на 01.07.2021 года 116 человек. Доходы от этого вида налога поступают в бюджет субъекта РФ и в бюджет ФФОМС.

На предстоящий трехлетний период можно выделить несколько направлений налоговой политики, которые окажут влияние на формирование доходной части бюджета:

1. Меры по стимулированию развития малого предпринимательства:

- финансовая поддержка начинающих предпринимателей в рамках районного конкурса предпринимательских проектов «Первый шаг»;
- реализация мероприятий по имущественной поддержке субъектов МСП;
- информационно-консультационная поддержка на базе районного центра поддержки предпринимательства;

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

- совершенствование налогового администрирования путем усиления взаимодействия с налоговыми органами, подразделениями Федеральной службы судебных приставов по реализации комплекса мер, направленных на обеспечение



воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет района;

- продолжение работы межведомственной комиссии при Администрации муниципального образования «Шегарский район» по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины с целью увеличения налоговых поступлений, сокращения недоимки в бюджет района и контроль задолженности по заработной плате в районе;

- выявление организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума, установленного распоряжением Губернатора Томской области, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы, выявление организаций, имеющих просроченную задолженность по выплате заработной платы;

- выявление организаций и индивидуальных предпринимателей, представляющих нулевую отчетность в налоговые органы при наличии фактически осуществляемой финансово-хозяйственной деятельности;

- проведение сверки баз данных налоговых органов, органов Росреестра с базой данных органов местного самоуправления в целях выявления земельных участков, в отношении которых земельный налог не уплачивается;

- обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов в области налогообложения.

### 3. Реализация мер по увеличению неналоговых доходов консолидированного бюджета Шегарского района:

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, находящегося в собственности района, осуществление контроля за использованием объектов муниципальной собственности, а также проведение комплекса мер по усилению муниципального земельного контроля;

- работ по регистрации земельных участков в муниципальную собственность в целях разграничения государственной собственности на землю и включения их в реестр объектов муниципальной собственности для обеспечения роста доли поступлений арендной платы за землю в бюджет;

- реализация комплекса мероприятий по вовлечению земельных участков в хозяйственный оборот (собственность, аренда), направленных на повышение удельного веса земельных участков с оформленными правами;

- выявление в рамках осуществления муниципального земельного контроля (земельных участков, используемых не по целевому назначению, земельных участков, используемых без оформленных в надлежащем порядке правоустанавливающих документов, лиц, уклоняющихся от государственной регистрации права собственности на объекты недвижимого имущества, строительство которых завершено);

- усиление претензионной деятельности в отношении должников-арендаторов земли и муниципального имущества;

- реализация комплекса мероприятий, направленных на оформление бесхозяйных объектов в муниципальную собственность;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30.12.2020 № 518-



ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

#### **4. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2020 года – ожидаемые итоги 2021 года**

##### **4.1. Основные итоги бюджетной политики в части расходов бюджета.**

Сохранена социальная направленность районного бюджета. Доля расходов районного бюджета на социальную сферу в 2020 году составила 62%.

В целях недопущения наращивания кредиторской задолженности по принятым обязательствам (особенно по заработной плате и социальным выплатам) проводился мониторинг кредиторской задолженности получателей бюджетных средств. В результате по состоянию на 01.01.2021 просроченная кредиторская задолженность по бюджетной деятельности отсутствует.

Расходная часть консолидированного бюджета в 2020 году исполнена в сумме 851,1 млн. руб. или 94,8 % от утвержденного бюджета.

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и организаций за период январь - декабрь 2020 составила 34939,5 руб. (темп роста 110,15% к 2019 году). Уровень регистрируемой безработицы по району на 01.01.2021 составил 6,6% от экономически активного населения.

Несмотря на существенное увеличение нагрузки на расходную часть районного бюджета, его дефицит остался равен остаткам неиспользованных средств на 1 января очередного года.

В 2020 было профинансировано 18 муниципальных программ, за 8 месяцев 2021 года профинансировано 13 муниципальных программ.

Организация исполнения бюджета района будет и в дальнейшем ориентирована на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета района на основе кассового плана;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
- минимизация наличного денежного обращения путем использования корпоративных банковских карт;
- контроль на соответствие планов закупок объема финансового обеспечения для их осуществления.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов предусматривалось первоочередное обеспечение выполнения действующих обязательств бюджета и реализации ряда приоритетных направлений политики района. Обоснования бюджетных ассигнований сформированы главными распорядителями бюджетных средств с учетом требований федерального и регионального бюджетного законодательства.



#### 4.2. Итоги налоговой политики и формирования доходов бюджета.

С момента начала самоизоляции в связи с пандемией коронавируса и ограничительных мер властей, направленных на прекращение распространения заболевания, работа межведомственной комиссии по вопросам полноты платежей в бюджет района в 2020 году была приостановлена, совместные рейды с налоговой инспекцией по вопросу неформальной занятости населения не проводились, в 2021 году проведено 1 заседание с участием представителей МРИФНС России № 2 по Томской области. В результате проведенного мероприятия погашена задолженность в размере 312 тыс. рублей.

В консолидированный бюджет района в 2020 году поступило собственных доходов 159,7 млн. рублей, что составляет 90% от поступивших собственных доходов в 2019 году.

В предстоящем периоде налоговая политика Шегарского муниципального района сохранит свои приоритеты и будет направлена на содействие росту доходов консолидированного бюджета района и повышение эффективности налогового законодательства, главным приоритетом по-прежнему будет являться улучшение условий жизни населения Шегарского муниципального района.

Налоговая политика района отражает преемственность ранее поставленных целей и задач в области доходов и направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях. Поэтому необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью района и ее более рациональное использование;
- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов районного бюджета;
- проведения целенаправленной работы с предприятиями-недоимщиками по погашению задолженности по платежам в бюджет;
- усиление претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам местного бюджета и предъявлению неустоек (пени, штрафов) за несвоевременное исполнение договоров и муниципальных контрактов на оказание услуг или выполнение работ для муниципальных нужд;
- постоянная работа над увеличением доходной части бюджета района.

В консолидированный бюджет района в 2021 году ожидаемое поступление собственных доходов 159,1 млн. рублей.

Прогнозируемое поступление доходов местного бюджета на 2022 год не позволит сформировать бездефицитный бюджет. При этом источниками финансирования дефицита бюджета будут служить изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

#### 4.3. Итоги долговой политики 2020 года - ожидаемые 2021 года.

Долговая политика является неотъемлемой частью бюджетной политики района. Поскольку муниципальные заимствования продолжают оставаться необходимыми для обеспечения выполнения принятых бюджетных и долговых обязательств, то остается актуальным проведение ответственной и взвешенной политики в сфере муниципального долга района.



Долговая политика муниципального образования Шегарский район в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет традиционно строиться на принципах отсутствия долговых обязательств.

## 5. Заключительные положения

Обеспечение полного и доступного информирования населения Шегарского муниципального района о консолидированном бюджете района и отчетах об его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Шегарского муниципального района Томской области.

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2023 год и плановый период 2023 - 2024 годы

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 16 Положения «О формировании, процессе и функционировании муниципального образования «Шегарский район», утвержденной решением Думы Шегарского района от 13-го 2014 года № 107 и в целях реализации положений Думы Шегарского района «О районном бюджете муниципального образования Шегарский район на 2023 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

## ПОСТАНОВЛЯЮ

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2023 год и плановый период 2023 - 2024 годы, согласно приложению к постановлению.

2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Шегарского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации Шегарского района.

Временно исполняющий обязанности

Главы администрации - первый заместитель

Е.В. Давыдов