



АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕГАРСКОГО РАЙОНА
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.09 2020

№ 818

с. Мельниково

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики
муниципального образования «Шегарский район» на 2021 год и плановый период
2022 – 2023 годы

В соответствии со статьёй 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьёй 16 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шегарский район» утверждённого решением Думы Шегарского района от 13 мая 2014 года № 302 и в целях разработки проекта решения Думы Шегарского района «О районном бюджете муниципального образования Шегарский район на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы, согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации Шегарского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Главы Администрации Шегарского района.

Глава Шегарского района



А.К.Михкельсон

Т.Г.Черняева
И.В.Саушкина
21062, 21054

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годы

1. Основные положения

Основные направления бюджетной, налоговой политики муниципального образования «Шегарский район» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 15.01.2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ №474), статьёй 16 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Шегарский район», утвержденного Решением Думы Шегарского района от 13.05.2014 года № 302, а также с учетом прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Шегарский район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Основные направления бюджетной, налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета муниципального района и бюджетов поселений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств. Определяют на ближайший трехлетний период базовые принципы, условия и подходы формирования проектировок бюджета. Их формирование осуществлялось в новых экономических условиях, складывающихся на фоне ситуации вызванной распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и принятием мер по устранению ее последствий.

В сложившихся экономических условиях основными ориентирами и приоритетами бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования на 2021-2023 годы являются сохранение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания.

Долговая политика муниципального образования Шегарский район в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет традиционно строиться на принципах отсутствия долговых обязательств.

2. Основные направления бюджетной политики МО «Шегарский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы

В результате распространения новой коронавирусной инфекции и возникшими в связи с этим новыми ограничениями, замедлением экономического роста, сокращением поступлений доходов – обеспечение сбалансированности и

устойчивости бюджетной системы муниципального образования «Шегарский район», приобретает особую актуальность.

На реализацию бюджетной политики и исполнение бюджета могут оказать влияние следующие факторы:

замедление экономической активности, в связи с соблюдением ограничительных мер из-за распространения новой коронавирусной инфекции;

изменение бюджетного законодательства, затрагивающие доходные источники муниципального образования.

С учетом влияния указанных факторов, основными приоритетами в среднесрочной перспективе в области доходов являются:

увеличение доходной части бюджета;

повышение предпринимательской активности;

привлечение частных инвестиций.

При формировании доходов бюджета муниципального образования на 2021-2023 годы применен подход «без завышенных ожиданий», что позволит минимизировать риски разбалансированности бюджета в процесс его исполнения и обеспечит возможность его корректировки в сторону увеличения в случае улучшения ситуации в планируемом периоде.

При расчете доходов учтено изменение налогового законодательства прекращения действия с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход.

Ключевым приоритетом бюджетной политики в области расходов на 2021-2023 годы является обеспечение выполнения национальных целей и стратегических задач развития, скорректированных Указом №474, положений Послания Президента Российской Федерации от 15 января 2020 года, безусловное исполнение социально значимых обязательств.

В проекте бюджета на 2021-2023 годы расходы на реализацию региональных проектов обеспечиваются в приоритетном порядке.

В планируемом трехлетнем периоде 2021 год будет годом адаптации бюджетной системы муниципального образования к преодолению последствий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции.

На фоне снижения средней заработной платы работников отраслей внебюджетного сектора экономики, главным распорядителям средств бюджета необходимо обеспечить соблюдение параметров, установленных указами Президента Российской Федерации от 2012 года, по соотношению средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, попадающих под действие указов к уровню среднемесячного дохода от трудовой деятельности сложившегося по региону.

В ближайшей перспективе особенно актуальной становится задача повышения эффективности бюджетных расходов, выявления внутренних резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений расходов и проектов.

За основу формирования базовых бюджетных ассигнований на 2021-2023 годы приняты параметры первоначально утвержденных ассигнований на 2020 год решением Думы Шегарского района от 17.12.2019 №417 «О районном бюджете муниципального образования «Шегарский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», без учета целевых средств из областного бюджета.

В объемах базовых бюджетных ассигнований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов учтены:

1) изменение сценарных условий и основных показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2021-2023 годы;

2) введение в эксплуатацию двух новых объектов в с.Мельниково - детского сада на 145 мест и спортивного комплекса на стадионе;

3) увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2021 года;

4) без индексации материальных затрат.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на поддержание устойчивости и сбалансированности местных бюджетов, усиление ответственности органов местного самоуправления сельских поселений за проводимую бюджетную политику.

В условиях сохраняющейся неопределенности, предстоящем трехлетнем периоде органы местного самоуправления сельских поселений должны будут обеспечить эффективное управление муниципальными финансами.

Сельские поселения, являющиеся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности должны обеспечить осуществление мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов в соответствии с соглашениями, заключаемыми главами с Управлением финансов Администрации Шегарского района в срок до 1 марта.

В 2021-2023 годах, в целях содействия устойчивому исполнению местных бюджетов, сохраняется механизм предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

Бюджетным кодексом Российской Федерации предусмотрено установление мер ответственности за невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, применяемые в текущем финансовом году по результатам выполнения соответствующим муниципальным образованием обязательств в отчетном финансовом году.

При формировании бюджета муниципального района и бюджетов поселений необходимо обеспечить финансированием действующие расходные обязательства. Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом оценки их эффективности и возможных сроков и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов.

3. Основные направления налоговой политики МО «Шегарский район» на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы

Основные направления налоговой политики Шегарского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса с целью подготовки проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В трехлетней перспективе 2021-2023 годы основной целью реализации налоговой политики Администрации Шегарского района является, с одной стороны сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики района, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны сохранение бюджетной устойчивости, получения необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение сбалансированности бюджета.

Налоговая политика района будет выстраиваться с учетом изменений федерального и регионального законодательства и последствий их принятия для доходной части бюджета. Она будет ориентирована на создание максимально комфортных условий для расширения экономической деятельности, особенно в области малого предпринимательства, а также на дальнейшее снижение масштабов уклонения от налогообложения.

При анализе поступления налоговых доходов зачисляемых в консолидированный бюджет Шегарского района за 2018-2019 годы, можно отметить, повышение налоговых доходов за последний год на 3,8%, по сравнению с предыдущим периодом.

Таблица 1– Динамика поступления налоговых доходов за 2019-2020 годы.

Наименование	На 01.01.2019		На 01.01.2020		Отклонение %
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	
Налоговые доходы ,в виде отчислений в местные бюджеты- всего, в том числе:	129 894,0	100,0	134 822,1	100,00	103,79
налог на доходы физических лиц (НДФЛ)	98 807,0	76,07	100 949,8	74,88	102,17
Акцизы по подакцизным товарам	11 230,8	8,65	12 827,1	9,51	114,21
Налог взимаемый в связи с применением упрощённой системой налогообложения	2 868,0	2,21	3 433,1	2,55	119,70
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	4 565,5	3,51	4 946,1	3,67	108,34
Единый сельскохозяйственный налог	242,3	0,19	799,1	0,59	329,80
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	6,6	0,01	7,7	0,01	116,67
Налог на имущество физических лиц	3 081,8	2,37	3 152,9	2,34	102,31
Земельный налог	7 128,9	5,49	6 810,1	5,05	95,53
Налог на добычу общераспространённых полезных ископаемых	0,0	0,0	0	0	0
Государственная пошлина	1 964,0	1,51	1 896,2	1,41	96,55

В соответствии с Федеральным законом от 29.06.2012 № 97-ФЗ система налогообложения в виде ЕНВД с 1 января 2021 года не применяется. По данным налоговой инспекции 189 индивидуальных предпринимателей района в 2020 году применяют данную систему налогообложения. Предприниматели смогут подобрать более подходящий режим налогообложения - УСН, Патент или НПД, если они этого не сделают, то автоматически будут переведены на общий режим налогообложения.

В прогнозном периоде планируется уменьшение количества объектов МСП в районе в связи с переходом индивидуальных предпринимателей, не имеющих наемных работников, на новый специальный налоговый режим «Налог на

профессиональный доход», который начал действовать в Томской области с 01.07.2020 года. Доходы от этого вида налога будут поступать в бюджет субъекта РФ и в бюджет ФФОМС.

С 2021 года изменится налогооблагаемая база и по земельному налогу, так как в 2020 году проведена государственная кадастровая оценка земельных участков, расположенных на территории Томской области, из состава следующих категорий земель: земли населенных пунктов; земли сельскохозяйственного назначения; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

На предстоящий трехлетний период можно выделить несколько направлений налоговой политики, которые окажут влияние на формирование доходной части бюджета:

1. Меры по стимулированию развития малого предпринимательства:

- финансовая поддержка начинающих предпринимателей в рамках районного конкурса предпринимательских проектов «Первый шаг»;
- реализация мероприятий по имущественной поддержке субъектов МСП;
- информационно-консультационная поддержка на базе районного центра поддержки предпринимательства;

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

- совершенствование налогового администрирования путем усиления взаимодействия с налоговыми органами, подразделениями Федеральной службы судебных приставов по реализации комплекса мер, направленных на обеспечение полноты и своевременности поступлений доходов в бюджет района, усиление мер воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет района;

– продолжение работы межведомственной комиссии при Администрации муниципального образования «Шегарский район» по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины с целью увеличения налоговых поступлений, сокращения недоимки в бюджет района и контроль задолженности по заработной плате в районе;

– выявление организаций и индивидуальных предпринимателей, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума, установленного распоряжением Губернатора Томской области, совершенствования методов контроля легализации «теневой» заработной платы, выявление организаций, имеющих просроченную задолженность по выплате заработной платы;

– выявление организаций и индивидуальных предпринимателей, представляющих нулевую отчетность в налоговые органы при наличии фактически осуществляемой финансово-хозяйственной деятельности;

– проведение сверки баз данных налоговых органов, органов Росреестра с базой данных органов местного самоуправления в целях выявления земельных участков, в отношении которых земельный налог не уплачивается;

– обеспечение публичности и прозрачности процесса принятия муниципальных правовых актов в области налогообложения.

3. Реализация мер по увеличению неналоговых доходов консолидированного бюджета Шегарского района:

- повышение эффективности управления муниципальным имуществом, обеспечение качественного учета имущества, находящегося в собственности

района, осуществление контроля за использованием объектов муниципальной собственности, а также проведение комплекса мер по усилению муниципального земельного контроля;

- работ по регистрации земельных участков в муниципальную собственность в целях разграничения государственной собственности на землю и включения их в реестр объектов муниципальной собственности для обеспечения роста доли поступлений арендной платы за землю в бюджет;

- реализация комплекса мероприятий по вовлечению земельных участков в хозяйственный оборот (собственность, аренда), направленных на повышение удельного веса земельных участков с оформленными правами;

- выявление в рамках осуществления муниципального земельного контроля (земельных участков, используемых не по целевому назначению, земельных участков, используемых без оформленных в надлежащем порядке правоустанавливающих документов, лиц, уклоняющихся от государственной регистрации права собственности на объекты недвижимого имущества, строительство которых завершено);

- усиление претензионной деятельности в отношении должников-арендаторов земли и муниципального имущества;

- реализация комплекса мероприятий, направленных на оформление бесхозяйных объектов в муниципальную собственность;

- информирование владельцев объектов недвижимости о порядке постановки на кадастровый учет недвижимого имущества и регистрации права собственности на них, передача в налоговую службу уточненных сведений о правообладателях ранее учтенных участков и объектов недвижимости.

4. Основные итоги бюджетной и налоговой политики 2018 года – ожидаемые итоги 2019 года

4.1. Основные итоги бюджетной политики в части расходов бюджета.

Сохранена социальная направленность районного бюджета. Доля расходов районного бюджета на социальную сферу в 2019 году составила 69 процентов.

В целях недопущения наращивания кредиторской задолженности по принятым обязательствам (особенно по заработной плате и социальным выплатам) проводился мониторинг кредиторской задолженности получателей бюджетных средств. В результате по состоянию на 01.01.2020 просроченная кредиторская задолженность по бюджетной деятельности отсутствует.

Расходная часть консолидированного бюджета в 2019 году исполнена в сумме 716,6 млн. руб. или 86,8 % от утвержденного бюджета.

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий и организаций за период январь-декабрь 2019 составила 31 719,9 руб. (темп роста 108% к 2018 году). Уровень регистрируемой безработицы по району на 01.01.2020 составил 2,3% от экономически активного населения.

Несмотря на существенное увеличение нагрузки на расходную часть районного бюджета, его дефицит остался равен остаткам неиспользованных средств на 1 января очередного года.

В 2019 было профинансировано 18 муниципальных программ, за 8 месяцев 2020 года профинансировано 19 муниципальных программ.

Организация исполнения бюджета района будет и в дальнейшем ориентирована на повышение эффективности и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета района на основе кассового плана;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;
- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;
- минимизация наличного денежного обращения путем использования корпоративных банковских карт;
- контроль на соответствие планов закупок объема финансового обеспечения для их осуществления.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов предусматривалось первоочередное обеспечение выполнения действующих обязательств бюджета и реализации ряда приоритетных направлений политики района. Обоснования бюджетных ассигнований сформированы главными распорядителями бюджетных средств с учетом требований федерального и регионального бюджетного законодательства.

4.2. Итоги налоговой политики и формирования доходов бюджета.

Особое значение придавалось работе по сокращению задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджетную систему. В рамках деятельности межведомственной комиссии по вопросам платежей в бюджет на муниципальном уровне в 2019 году проведено 3 заседания, с участием представителей МРИФНС России № 2 по Томской области. В результате проведенных мероприятий погашена задолженность в размере 51 тыс.рублей.

В консолидированный бюджет района в 2019 году поступило собственных доходов 176,9 млн. рублей, что на 12 процентов больше, чем в 2018 году.

В предстоящем периоде налоговая политика Шегарского муниципального района сохранит свои приоритеты и будет направлена на содействие росту доходов консолидированного бюджета района и повышение эффективности налогового законодательства, главным приоритетом по-прежнему будет являться улучшение условий жизни населения Шегарского муниципального района.

Налоговая политика района отражает преемственность ранее поставленных целей и задач в области доходов и направлена на сохранение и развитие налоговой базы в сложившихся экономических условиях. Поэтому необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

- повышение эффективности управления муниципальной собственностью района и ее более рациональное использование;
- повышение качества администрирования налоговых и неналоговых доходов районного бюджета;

- взаимодействие с предприятиями района в целях принятия мер по улучшению результатов их финансово-хозяйственной деятельности, сокращению задолженности по налоговым платежам, своевременной уплате текущих платежей;
- проведения целенаправленной работы с предприятиями-недоимщиками по погашению задолженности по платежам в бюджет;
- активизация работы всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширения налогооблагаемой базы по ним;
- усиление претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по неналоговым доходам местного бюджета и предъявлению неустоек (пени, штрафов) за несвоевременное исполнение договоров и муниципальных контрактов на оказание услуг или выполнение работ для муниципальных нужд;
- в целях получения дополнительных доходов по налогу на доходы физических лиц организовать работу по легализации заработной платы работающего населения и выводу из «тени» доходов предпринимателей;
- постоянная работа над увеличением доходной части бюджета района.

В консолидированный бюджет района в 2019 году ожидаемое поступление собственных доходов 152,2 млн. рублей, что на 9,6 млн. рублей меньше первоначального плана, из-за снижения доходов от оказания платных услуг (родительская плата) по неналоговым доходам, так как из-за коронавирусной инфекции школы в четвертой четверти были переведены на дистанционное обучение, не был открыт ДООЛ «Обская волна».

В районе планируется к реализации 22 муниципальных программы.

Прогнозируемое поступление доходов местного бюджета на 2021 год не позволит сформировать бездефицитный бюджет. При этом источниками финансирования дефицита бюджета будут служить изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета.

Формирование и исполнение бюджета района и бюджетов поселений, совершенствование бюджетного процесса в Шегарском муниципальном районе проведено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4.3. Итоги долговой политики 2019 года - ожидаемые 2021 года.

Долговая политика является неотъемлемой частью бюджетной политики района. Поскольку муниципальные заимствования продолжают оставаться необходимыми для обеспечения выполнения принятых бюджетных и долговых обязательств, то остается актуальным проведение ответственной и взвешенной политики в сфере муниципального долга района.

Долговая политика муниципального образования Шегарский район в 2021 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов будет традиционно строиться на принципах отсутствия долговых обязательств.

На 01.01.2019г муниципальный долг отсутствовал, в июне 2019 года муниципальным образованием взят бюджетный кредит на покрытие временного кассового разрыва в размере 3000,0 тыс.рублей под 7,5% годовых, сроком на два года. 27 ноября 2019 года досрочно погашен в полном объеме.

Расходы на обслуживание муниципального долга района (погашение процентов по бюджетному кредиту) в 2019 году составили 95,5 тыс.руб.

5. Заключительные положения

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами района и поселений является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития района.

Обеспечение полного и доступного информирования населения Шегарского муниципального района о консолидированном бюджете района и отчетах об его исполнении, повышения открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами района должно найти отражение в регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Шегарского муниципального района Томской области.